|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Nazwa projektu**  Ustawa o zmianie ustawy o obrocie z zagranicą towarami, technologiami i usługami o znaczeniu strategicznym dla bezpieczeństwa państwa, a także dla utrzymania międzynarodowego pokoju i bezpieczeństwa oraz ustawy o wykonywaniu działalności gospodarczej w zakresie wytwarzania i obrotu materiałami wybuchowymi, bronią, amunicją oraz wyrobami i technologią o przeznaczeniu wojskowym lub policyjnym  **Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące**  Ministerstwo Rozwoju i Technologii (MRiT)  Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji (MSWiA)  **Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu**  Tomasz Lewandowski, Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Rozwoju i Technologii  Wiesław Szczepański, Sekretarz Stanu w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji  **Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu**  Paweł Godawa, Naczelnik Wydziału Kontroli Obrotu Uzbrojeniem, Departament Obrotu Towarami Wrażliwymi i Bezpieczeństwa Technicznego, tel. 022 411 97 59, e-mail: [Pawel.Godawa@mrit.gov.pl](mailto:Pawel.Godawa@mrit.gov.pl)  Iwona Bańkowska, główny specjalista do spraw legislacji w Wydziale Kontroli Obrotu Uzbrojeniem, Departament Obrotu Towarami Wrażliwymi i Bezpieczeństwa Technicznego, tel. 022 411 96 37,  e-mail: [Iwona.Bankowska@mrit.gov.pl](mailto:Iwona.Bankowska@mrit.gov.pl)  Krzysztof Kołodziej, Naczelnik Wydziału Kontroli Obrotu Produktami Podwójnego Zastosowania, Departament Obrotu Towarami Wrażliwymi i Bezpieczeństwa Technicznego, tel. 022 411 92 54,e-mail: [Krzysztof.Kolodziej@mrit.gov.pl](mailto:Krzysztof.Kolodziej@mrit.gov.pl)  Michał Figura, Naczelnik Wydziału do Spraw Obrotu Specjalnego, Departament Zezwoleń i Koncesji (MSWiA), tel. +48 47 728 59 95,  [michal.figura@mswia.gov.pl](mailto:michal.figura@mswia.gov.pl) | | | | | | | | | | | | | | | | | **Data sporządzenia** 31.12.2024 r.  **Źródło:**  Prawo UE (rozporządzenie)  **Nr w wykazie prac**  UC30 | | | | | | | | | | | |
| **OCENA SKUTKÓW REGULACJI** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Jaki problem jest rozwiązywany?** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. Ustawa z dnia 29 listopada 2000 r. o obrocie z zagranicą towarami, technologiami i usługami o znaczeniu strategicznym dla bezpieczeństwa państwa, a także dla utrzymania międzynarodowego pokoju i bezpieczeństwa (Dz. U. z 2023 r. poz. 1582), zwana dalej „ustawą o obrocie”, wymaga dostosowania do przepisów rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/821 z dnia 20 maja 2021 r. ustanawiającego unijny system kontroli wywozu, pośrednictwa, pomocy technicznej, tranzytu i transferu produktów podwójnego zastosowania (Dz. Urz. UE L 206 z 11.06.2021, str. 1, z późn. zm.), zwanego dalej „rozporządzeniem 2021/821”. 2. Brak przepisów, dzięki którym będzie możliwe składanie wniosku o wydanie zezwolenia indywidualnego lub globalnego na obrót towarami o znaczeniu strategicznym za pośrednictwem e-usługi oraz procedowanie takiego wniosku w systemie teleinformatycznym Tracker 2.0., który ma służyć wspieraniu procesów licencjonowania obrotu z zagranicą towarami, technologiami i usługami o znaczeniu strategicznym.Brak przepisów,na podstawie których możliwe będzie prowadzenie ewidencji obrotu towarami o znaczeniu strategicznymw systemie teleinformatycznym Tracker 2.0. 3. Implementacja dyrektywy wykonawczej Komisji (UE) 2024/325 z dnia 19 stycznia 2024 r. zmieniającej dyrektywę wykonawczą (UE) 2019/68 w odniesieniu do minimalnej głębokości oznakowania broni palnej i jej istotnych komponentów (Dz. Urz. UE L 2024/325 z 22.01.2024), zwanej dalej „dyrektywą 2024/325”. Specyfikacje techniczne określone w dyrektywie wykonawczej (UE) 2019/68 nie zawierały wymogu dotyczącego minimalnej głębokości oznakowania. Dyrektywa 2024/325 uwzględnia minimalną głębokość w przepisach obowiązujących na szczeblu Unii Europejskiej (UE), co ma zapewnić równe warunki działania podmiotom gospodarczym i użytkownikom broni palnej oraz ułatwić handel na unijnym rynku wewnętrznym. Ponadto, ma na celu dostosowanie do norm obowiązujących na najważniejszych rynkach wywozu broni palnej do użytku cywilnego (Stany Zjednoczone i Kanada). Dlatego przyjmuje się specyfikację techniczną przewidującą minimalną głębokość oznakowania wynoszącą 0,0762 milimetrów. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. Zmiana ustawy o obrocie w zakresie produktów podwójnego zastosowania przez aktualizację odniesień w ustawie do przepisów rozporządzenia 2021/821. W przepisach obecnie obowiązującej ustawy o obrocie jest kilkadziesiąt odniesień do nieobowiązującego rozporządzenia Rady (WE) nr 428/2009 z dnia 5 maja 2009 r. ustanawiającego wspólnotowy system kontroli wywozu, transferu, pośrednictwa i tranzytu w odniesieniu do produktów podwójnego zastosowania (Dz. Urz. UE L 134 z 29.05.2009, str. 1, z późn. zm.). 2. Zmiana ustawy o obrocie przez ustanowienie przepisów, na podstawie których podmiot będzie miał możliwość złożenia wniosku o wydanie zezwolenia indywidualnego na obrót towarami o znaczeniu strategicznym za pośrednictwem e-usługi. 3. Zmiana przepisów ustawy o obrocie w zakresie prowadzenia ewidencji obrotu towarami o znaczeniu strategicznym, poprzez umożliwienie prowadzenia tej ewidencji w systemie teleinformatycznym Tracker 2.0. 4. Zmiana ustawy z dnia 13 czerwca 2019 r. o wykonywaniu działalności gospodarczej  w zakresie wytwarzania i obrotu materiałami wybuchowymi, bronią, amunicją oraz wyrobami i technologią o przeznaczeniu wojskowym lub policyjnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 1743) zapewniająca implementację dyrektywy 2024/325. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Nie dokonano analizy jak kwestie zawarte w przepisach ustawy zostały uregulowane w innych krajach. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Podmioty, na które oddziałuje projekt** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Grupa | | | Wielkość | | | | | Źródło danych | | | | | | | | | | | Oddziaływanie | | | | | | | | | |
| Organ kontroli obrotu | | | Pracownicy MRiT | | | | | Analiza własna ministra | | | | | | | | | | | Zwiększenie liczby postępowań o wydanie zezwolenia w drodze elektronicznej, co spowoduje zmniejszenie obiegu papierowego. | | | | | | | | | |
| Podmioty dokonujące obrotu towarami o znaczeniu strategicznym | | | Ok. 350 podmiotów | | | | | Rejestr wydanych zezwoleń indywidualnych i zezwoleń globalnych | | | | | | | | | | | 1. Dostosowanie przepisów ustawy o obrocie (w tym usunięcie kolizji jej przepisów) z przepisami rozporządzenia 2021/821.  2.Umożliwienie podmiotom składania wniosków o wydanie zezwolenia indywidualnego za pośrednictwem e-usługi oraz prowadzenia ewidencji obrotu towarami o znaczeniu strategicznym w systemie teleinformatycznym Tracker 2.0. | | | | | | | | | |
| Podmioty dokonujące  wytwarzania i obrotu bronią palną i jej istotnymi częściami | | | Ok. 150 podmiotów | | | | | Dane własne MSWiA o ilości udzielonych i aktualnie ważnych koncesji w zakresie wytwarzania lub obrotu bronią palną oraz na prowadzenie działalności rusznikarskiej | | | | | | | | | | | Przedsiębiorcy wytwarzający i wprowadzający do obrotu broń palną i jej istotne części dostosują się do ujednoliconych w UE wymogów ich oznakowania. | | | | | | | | | |
| 1. **Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Projekt został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny z chwilą przekazania projektu do uzgodnień z członkami Rady Ministrów, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248, z późn. zm.) i § 4 uchwały Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2024 r. poz. 806).  Konsultacje zostały przeprowadzone z Krajową Izbą Gospodarczą, Konfederacją Lewiatan, Związkiem Pracodawców Rzeczpospolitej Polskiej oraz Polskim Towarzystwem Gospodarczym. Ze względu na pilną potrzebę nowelizacji ustawy o obrocie oraz z uwagi na fakt, że zaproponowane zmiany nie nakładają dodatkowych obciążeń, upraszczając procedury administracyjne związane z uzyskiwaniem zezwoleń, projekt został przekazany do konsultacji z terminem 14 dni na zajęcie stanowiska. W wyniku przyjęcia podczas uzgodnień uwagi MSWiA w zakresie włączenia do ustawy zmieniającej ustawę o obrocie także zmiany ustawy z dnia 13 czerwca 2019 r. o wykonywaniu działalności gospodarczej w zakresie wytwarzania i obrotu materiałami wybuchowymi, bronią, amunicją oraz wyrobami i technologią o przeznaczeniu wojskowym lub policyjnym, projekt będzie wysłany do ponownych uzgodnień z terminem 7 dni na zajęcie stanowiska. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Wpływ na sektor finansów publicznych** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| (ceny stałe z …… r.) | | | | Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł] | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 0 | | 1 | | | 2 | | 3 | | 4 | | 5 | 6 | | | | 7 | | | 8 | 9 | | 10 | *Łącznie (0-10)* | |
| **Dochody ogółem** | | | | - | | - | | | - | | - | | - | | - | - | | | | - | | | - | - | | - |  | | |
| budżet państwa | | | | - | | - | | | - | | - | | - | | - | - | | | | - | | | - | -- | |  |  | | |
| JST | | | | - | | - | | | - | | - | | - | | - | - | | | | -- | | | - | - | |  |  | | |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | | | |  | |  | | |  | |  | |  | |  |  | | | |  | | |  |  | |  |  | | |
| **Wydatki ogółem** | | | |  | |  | | |  | |  | |  | |  |  | | | |  | | |  |  | |  |  | | |
| budżet państwa | | | |  | |  | | |  | |  | |  | |  |  | | | |  | | |  |  | |  |  | | |
| JST | | | |  | |  | | |  | |  | |  | |  |  | | | |  | | |  |  | |  |  | | |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | | | |  | |  | | |  | |  | |  | |  |  | | | |  | | |  |  | |  |  | | |
| **Saldo ogółem** | | | |  | |  | | |  | |  | |  | |  |  | | | |  | | |  |  | |  |  | | |
| budżet państwa | | | |  | |  | | |  | |  | |  | |  |  | | | |  | | |  |  | |  |  | | |
| JST | | | |  | |  | | |  | |  | |  | |  |  | | | |  | | |  |  | |  |  | | |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | | | |  | |  | | |  | |  | |  | |  |  | | | |  | | |  |  | |  |  | | |
| Źródła finansowania | | Źródło finansowania to budżet Państwa część 20. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | | Wszelkie wydatki związane z wejściem w życie ustawy zostaną sfinansowane w ramach limitów wydatków określonych w ustawach budżetowych na kolejne lata we właściwej części budżetowej bez konieczności pozyskiwania dodatkowych środków na ten cel.  Zakłada się utrzymanie i rozwój systemu teleinformatycznego Tracker 2.0. w ramach umowy zawartej z wykonawcą zewnętrznym na 3 lata. Szacowany koszt to 3 306 315,01 zł brutto. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Skutki | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Czas w latach od wejścia w życie zmian | | | | | | | 0 | | | 1 | | | | 2 | | | | 3 | | | | 5 | | | 10 | | | *Łącznie (0-10)* |
| W ujęciu pieniężnym  (w mln zł,  ceny stałe z …… r.) | duże przedsiębiorstwa | | | | | |  | | |  | | | |  | | | |  | | | |  | | |  | | |  |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | | | | | |  | | |  | | | |  | | | |  | | | |  | | |  | | |  |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe, osoby starsze i niepełnosprawne | | | | | |  | | |  | | | |  | | | |  | | | |  | | |  | | |  |
| W ujęciu niepieniężnym | duże przedsiębiorstwa | | | | | | 1.Zmiana ustawy o obrocie będzie miała korzystny wpływ na podmioty, które są zobowiązane do wnioskowania o wydanie zezwolenia indywidualnego lub globalnego na obrót towarami o znaczeniu strategicznym. Dzięki formie wnioskowania za pośrednictwem e-usługi oraz prowadzeniu postępowania administracyjnego przy wsparciu systemu teleinformatycznego Tracker 2.0. nastąpi redukcja obiegu papierowego. Prowadzenie ewidencji w systemie teleinformatycznym Tracker 2.0. będzie dla podmiotów innowacyjnym narzędziem informatycznym.  2.Zmiana ustawy z dnia 13 czerwca 2019 r. o wykonywaniu działalności gospodarczej w zakresie wytwarzania i obrotu materiałami wybuchowymi, bronią, amunicją oraz wyrobami o przeznaczeniu wojskowym lub policyjnym, będzie miała korzystny wpływ na podmioty koncesjonowane ponieważ ujednolici głębokość oznakowania broni palnej i jej istotnych części. Tym samym ułatwi jej sprzedaż poza terytorium Rzeczypospolitej Polskiej. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | | | | | | 1.Zmiana ustawy o obrocie będzie miała korzystny wpływ na podmioty, które są zobowiązane do wnioskowania o wydanie zezwolenia indywidualnego lub globalnego na obrót towarami o znaczeniu strategicznym. Dzięki formie wnioskowania za pośrednictwem e-usługi oraz prowadzeniu postępowania administracyjnego przy wsparciu systemu teleinformatycznego Tracker 2.0. nastąpi redukcja obiegu papierowego. Prowadzenie ewidencji obrotu towarami o znaczeniu strategicznym w systemie teleinformatycznym Tracker 2.0. będzie dla podmiotów innowacyjnym narzędziem informatycznym.  2. Zmiana ustawy z dnia 13 czerwca 2019 r. o wykonywaniu działalności gospodarczej w zakresie wytwarzania i obrotu materiałami wybuchowymi, bronią, amunicją oraz wyrobami o przeznaczeniu wojskowym lub policyjnym, będzie miała korzystny wpływ na podmioty koncesjonowane ponieważ ujednolici głębokość oznakowania broni palnej i jej istotnych części. Tym samym ułatwi jej sprzedaż poza terytorium Rzeczypospolitej Polskiej. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe, osoby starsze i niepełnosprawne | | | | | | Brak wpływu. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Niemierzalne |  | | | | | |  | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
|  | | | | | |  | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | |  | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| nie dotyczy | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności). | | | | | | | | | | | | tak  nie  nie dotyczy | | | | | | | | | | | | | | | | |
| zmniejszenie liczby dokumentów  zmniejszenie liczby procedur  skrócenie czasu na załatwienie sprawy  inne: | | | | | | | | | | | | zwiększenie liczby dokumentów  zwiększenie liczby procedur  wydłużenie czasu na załatwienie sprawy  inne: | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji. | | | | | | | | | | | | tak  nie  nie dotyczy | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Komentarz: Dzięki formie wnioskowania za pośrednictwem e-usługi oraz prowadzeniu postępowania administracyjnego przy wsparciu systemu teleinformatycznego Tracker 2.0. nastąpi redukcja obiegu papierowego. Jest to rozwiązanie korzystne z punktu widzenia funkcjonowania przedsiębiorcy. Możliwość prowadzenia ewidencji obrotu towarami o znaczeniu strategicznym w systemie teleinformatycznym Tracker 2.0. będzie stanowiło uproszczenie w prowadzeniu działalności i wykonywaniu obowiązków wynikających z ustawy o obrocie. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Wpływ na rynek pracy** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Brak wpływu na rynek pracy. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Wpływ na pozostałe obszary** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| środowisko naturalne  sytuacja i rozwój regionalny  sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe | | | | | demografia  mienie państwowe  inne: | | | | | | | | | | | | | | | | informatyzacja  zdrowie | | | | | | | |
| Omówienie wpływu | | Wejście w życie projektowanej ustawy nie będzie miało wpływu na pozostałe obszary. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| I kwartał 2025 r. Przewiduje się, że ustawa wejdzie w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia, z wyjątkiem art. 1 pkt 19 w zakresie art. 27g, który wejdzie w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Ewaluacja nastąpi po kilku miesiącach od wejścia w życie projektowanej regulacji. Miernikiem służącym ocenie funkcjonowania przepisów będzie liczba wniosków o wydanie zezwolenia indywidualnego lub globalnego na obrót towarami o znaczeniu strategicznym składanych za pośrednictwem e-usługi. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
|  | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |